



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-1432/18
Датум, 10.4.2018. године
Београд

ЈКП „ПАРКИНГ СЕРВИС“ НИШ

Светозара Марковића 27
Ниш

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш, број ЈНПП 05/18-1 од 26.3.2018. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш л њ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања софтвера за контролу и наплату паркирања који обухвата: услуге стандардног одржавања система, трошкове сервера на коме се налази софтвер, трошкове СИМ-дата картица за преносне рачунаре којима се врши контрола паркирања (ГПРС саобраћај), накнаде за коришћење инфраструктуре мобилних оператера (трошкови закупа кратких бројева), трошкове свих комуникационих линкова неопходних за функционисање система, све трошкове неопходне опреме и системских лиценци система и другог системског софтвера, као и све остале зависне и допунске трошкове везане за испоруку система.

О б р а з л о ж е њ е

Дописом, број ЈНПП 05/18-1 од 26.3.2018. године, који је у Управи за јавне набавке примљен дана 30.3.2018. године, наручилац ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш, обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуга одржавања софтвера за контролу и наплату паркирања који обухвата: услуге стандардног одржавања система, трошкове сервера на коме се налази софтвер, трошкове СИМ-дата картица за преносне рачунаре којима се врши контрола паркирања (ГПРС

саобраћај), накнаде за коришћење инфраструктуре мобилних оператера (трошкови закупа кратких бројева), трошкове свих комуникационих линкова неопходних за функционисање система, све трошкове неопходне опреме и системских лиценци система и другог системског софтвера, као и све остале зависне и допунске трошкове везане за испоруку система. Као понуђача којем би био додељен уговор у преговарачком поступку, наручилац је навео привредно друштво „Easy Park“ д.о.о. Београд.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је, као основ за примену преговарачког поступка, навео да је дана 24.6.2015. године закључио уговор о изради и одржавању софтвера за контролу и наплату паркирања са потенцијалним понуђачем привредним друштвом „Easy Park“ д.о.о. Београд. Наведени софтвер је прилагођен пословним процесима ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш и у сарадњи са сва три мобилна оператера је имплементиран – уведен у оперативну употребу од дана 1.7.2015. године. Имплементиран је информациони систем за наплату и контролу паркирања – софтвер под називом „mParking-Easy Park“. Даље је наведено да је привредно друштво „Easy Park“ д.о.о. Београд искључиви власник ауторског права на софтверу „mParking-Easy Park“, а као сервис провајдер је и власник кратких бројева за наплату паркирања путем СМС-а. Привредно друштво „Easy Park“ д.о.о. Београд има регистровано ауторско право на информационом систему за наплату и контролу паркирања – софтверу под називом „mParking-Easy Park“ код Завода за интелектуалну својину по основу Потврде о уношењу у евиденцију и депоновању ауторског дела и предмета сродних права број 2014/215-А-2014/0006 од 20.1.2014. године. Осим тога, привредно друштво „Easy Park“ д.о.о. Београд као власник софтвера и изворног кода рачунарског програма, своја права није пренео на трећа лица, због чега даље одржавање система не би могао да пружи други понуђач. Као искључиви власник софтвера, привредно друштво „Easy Park“ д.о.о. Београд не дозвољава да друго правно лице одржава њихов програм, јер би у том случају био нарушен интегритет система и угрожена интелектуална својина. Наручилац је нагласио да ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш има потребу да настави са коришћењем наведеног рачунарског програма, односно да настави услугу одржавања софтвера за наплату и контролу паркирања. Из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само понуђач привредно друштво „Easy Park“ д.о.о. Београд, сервис провајдер за наплату паркирања.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је, поред осталог, доставио копију:

- уговора о изради и одржавању софтвера за контролу и наплату паркирања потписан између ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш и привредног друштва „Easy Park“ д.о.о. Београд, број ЈН 08/15-23 од 24.6.2015. године;
- потврде о уношењу у евиденцију и депоновању ауторског дела и предмета сродних права број 2014/215-А-2014/0006 од 20.1.2014. године код Завода за интелектуалну својину;
- изјаве број 16/18 од 22.3.2018. године којом одговорно лице привредног друштва „Easy Park“ д.о.о. Београд, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу гарантује да је привредно друштво „Easy Park“ д.о.о. Београд искључиви власник изворног кода софтвера за наплату и контролу паркирања „mParking-Easy Park“.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да је у питању набавка коју због техничких разлога може да изврши само одређени понуђач. Имајући у виду да из приложене изјаве потенцијалног понуђача привредног друштва „Easy Park“ д.о.о. Београд произлази да је исти власник изворног кода софтвера за наплату и контролу паркирања „mParking-Easy Park“, те да своје власништво над изворним кодом предметног система није пренео на друга физичка или правна лица, из наведеног се може закључити да ниједан други понуђач није у могућности да технички приступи предметном систему и пружи услуге његовог одржавања. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ДИРЕКТОРА

др Предраг Јовановић